



**USAID**

من الشعب الأمريكي



المجلس الوطني للمنافسة  
Egyptian National Competitiveness Council  
A Better Egyptian for A Better Egypt

# تطوير مشاركة المرأة في سوق العمل وتعزيز مهارتها

أ.د. / عالية المهدي  
أ.د. منى الجرف أ.د. شيرين الشواربي أ.د. أنور النقيب

بيان عدم مسئولية:

الآراء الواردة في هذه المادة هي مسئولية المؤلفين ولا تعكس بالضرورة وجهة نظر الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية أو الحكومة الأمريكية.

## تشجيع اندماج الإناث في سوق العمل

تنقسم هذه الورقة في أربعة أجزاء على النحو التالي:

• الجزء الأول: ويتناول أهم ملامح مشاركة المرأة المصرية في سوق العمل، ومؤشراتها .

• الجزء الثاني الدروس المستفادة من التجارب الدولية المختلفة، بكل من الدول المتقدمة والنامية، عن أهم السياسات والإجراءات المتبعة لتشجيع مشاركة المرأة في سوق العمل.

• الجزء الثالث : بعض المقترحات من أجل مزيد من دمج الإناث في سوق العمل المصري، و في ضوء ما قدمه المعنيين بعمل المرأة في الحالة المصرية من مقترحات، و ما أسفرت عنه التجارب الدولية التي تم الرجوع إليها.

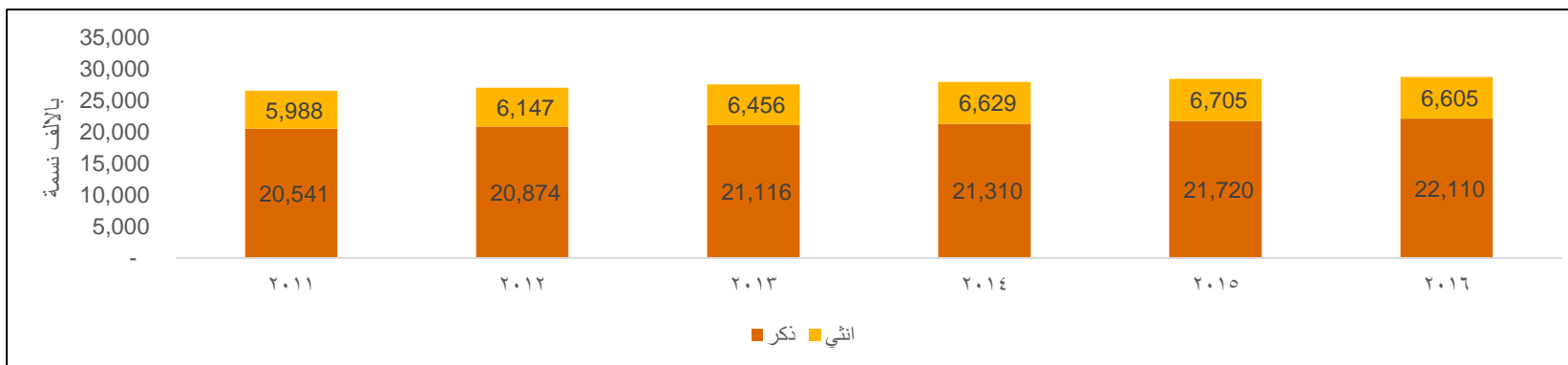
• الجزء الرابع والأخير يعكس خطة العمل لهذه المقترحات، على ان تتضمن أولويات العمل لهذه المقترحات، والإطار الزمني للتطبيق، والجهات المعنية بالتنفيذ، والتمويل المطلوب ومصادره، فضلاً عن آلية المتابعة ومؤشرات الأداء؛ حتى يتسنى للجهات المعنية تحقيق الأهداف المطلوبة.

## الجزء الأول: أهم ملامح مشاركة المرأة المصرية في سوق العمل خلال الفترة ٢٠١١-٢٠١٦ : حقائق وأرقام

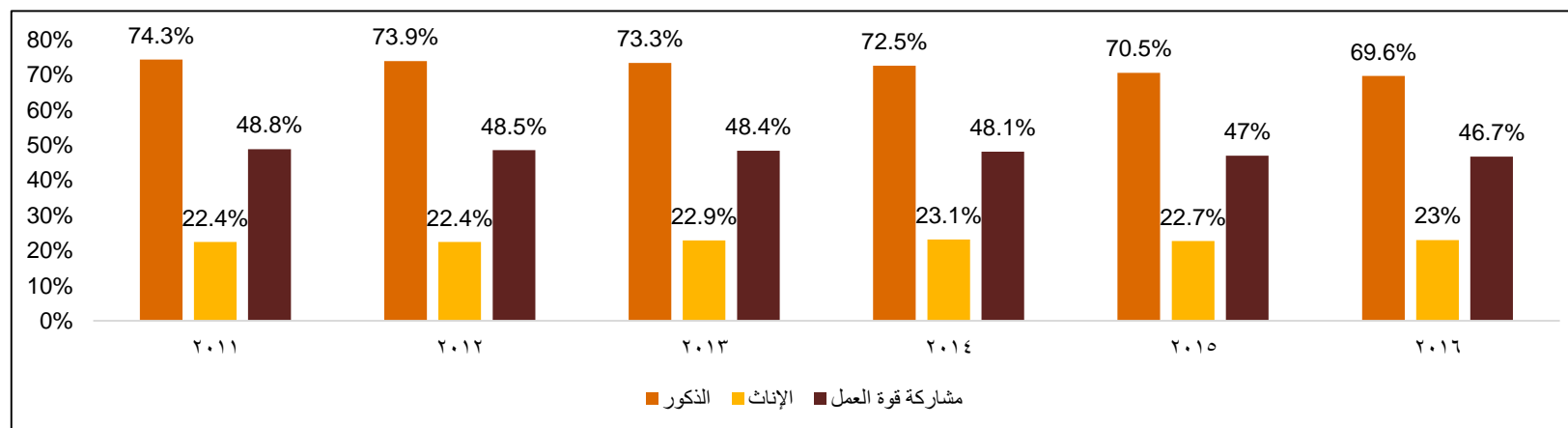
- زادت القوة العاملة من الإناث خلال فترة الدراسة بنحو ١٠%.
- نصيب الإناث لا يتجاوز ٢٣% من إجمالي القوى العاملة مقابل ٧٧% نصيب الذكور.
- انخفاض نسبة مشاركة الإناث المشتغلات من إجمالي الإناث في سن العمل عند ١٧%، وتواضعها بالمقارنة بنظيرتها للذكور.
- ترتفع درجة مشاركة الإناث بالقوى العاملة مع ارتفاع مستوى التعليم.
- تراجع مشاركة الإناث من خريجي المدارس الفنية في القوى العاملة، و ارتفاع الفجوة النوعية للبطالة بين خريجي هذه المدارس ليصل معدل البطالة ٣٥% بين الإناث مقابل ١١% بين الذكور.
- تركز نحو ٥٧% من عمل الإناث بالنشاط الخدمي مقابل ٦% فقط بالنشاط الصناعي.
- استمرار فجوة الأجور بين الجنسين مع استمرارها لصالح الذكور.

## الجزء الأول: أهم ملامح مشاركة المرأة المصرية في سوق العمل خلال الفترة ٢٠١١-٢٠١٦ : حقائق وأرقام

شكل رقم (١): تطور القوة العاملة

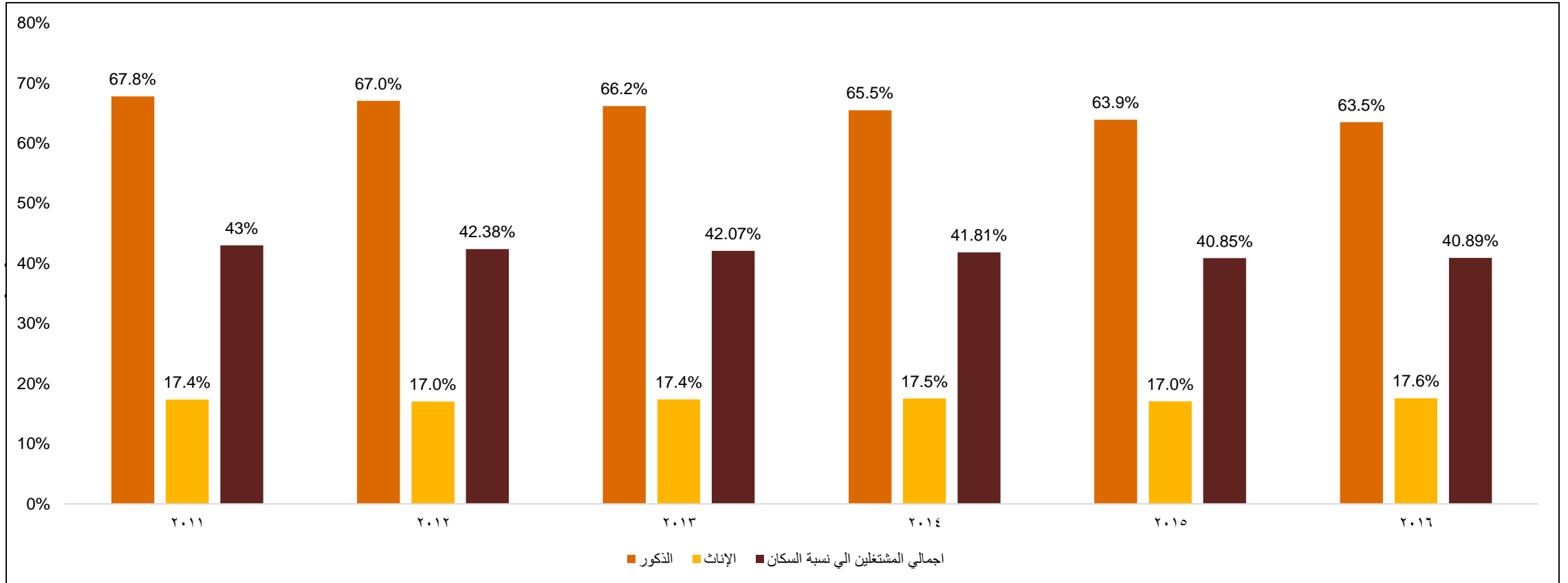


شكل رقم (٢) معدل مشاركة الاناث و الذكور في القوي العاملة



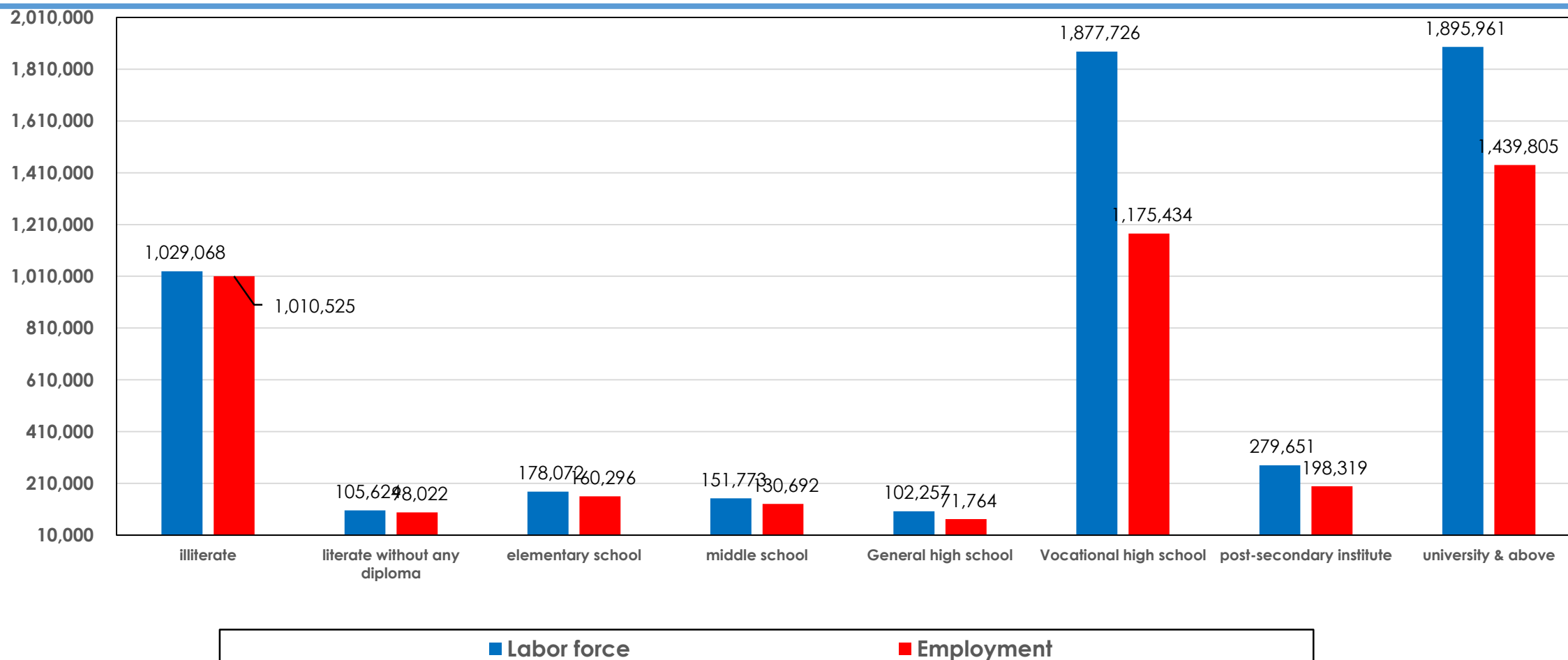
## الجزء الأول: أهم ملامح مشاركة المرأة المصرية في سوق العمل خلال الفترة ٢٠١١-٢٠١٦ : حقائق وأرقام

شكل رقم (٣) نسبة المشتغلات من الإناث مقابل الذكور الي اجمالي السكان



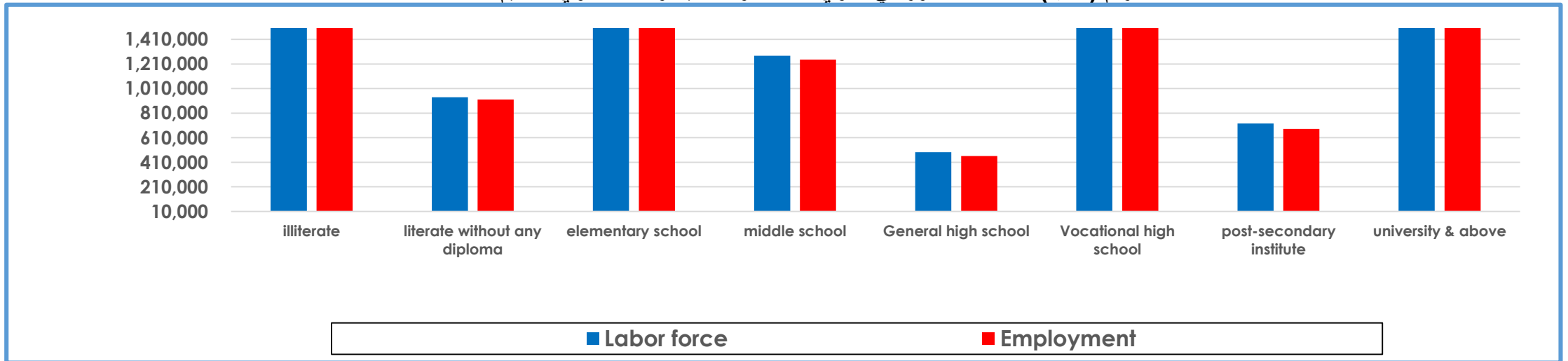
## الجزء الأول: أهم ملامح مشاركة المرأة المصرية في سوق العمل خلال الفترة ٢٠١١-٢٠١٦ : حقائق وأرقام

شكل رقم (٤-أ) مساهمة الإناث في القوي العاملة والتشغيل وفقا لمستوي التعليم ٢٠١٢

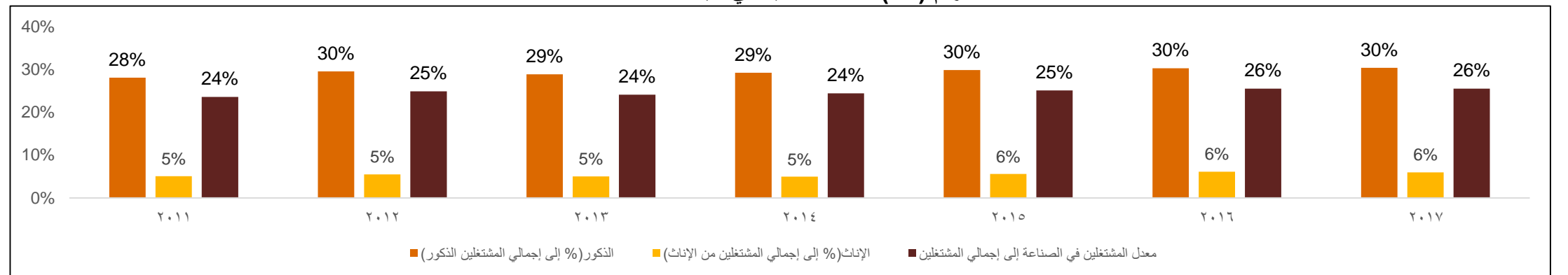


## الجزء الأول: أهم ملامح مشاركة المرأة المصرية في سوق العمل خلال الفترة ٢٠١١-٢٠١٦ : حقائق وأرقام

شكل رقم (٤-ب) مساهمة الذكور في القوى العاملة والتشغيل وفقا لمستوي التعليم ٢٠١٢

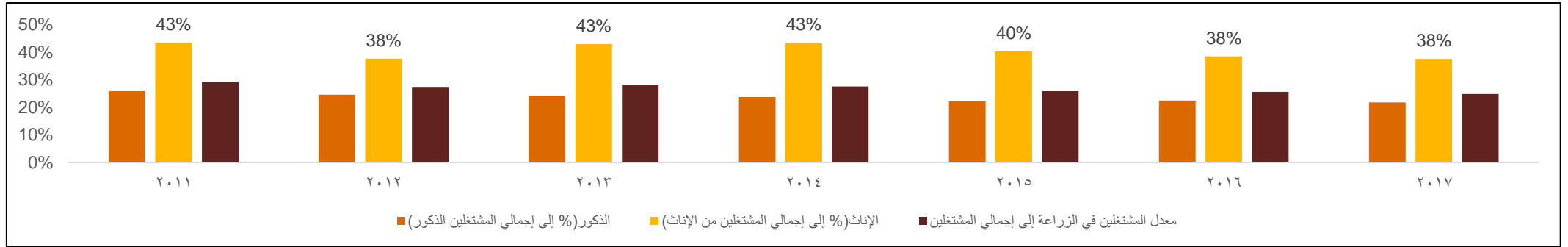


شكل رقم (٥-أ) معدل التشغيل في مجال الصناعة

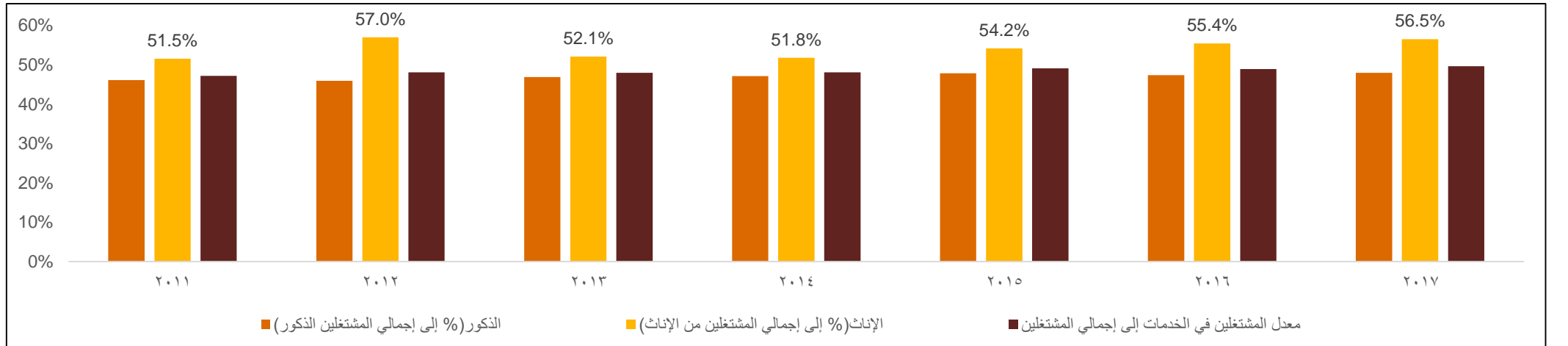


# الجزء الأول: أهم ملامح مشاركة المرأة المصرية في سوق العمل خلال الفترة ٢٠١١-٢٠١٦ : حقائق وأرقام

شكل رقم (٥-ب) معدل التشغيل في مجال الزراعة



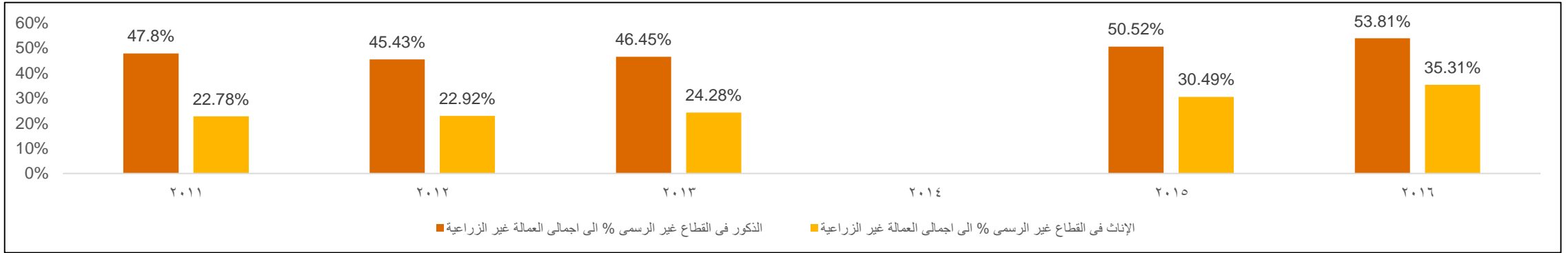
شكل رقم (٥-ج) معدل التشغيل في مجال الخدمات





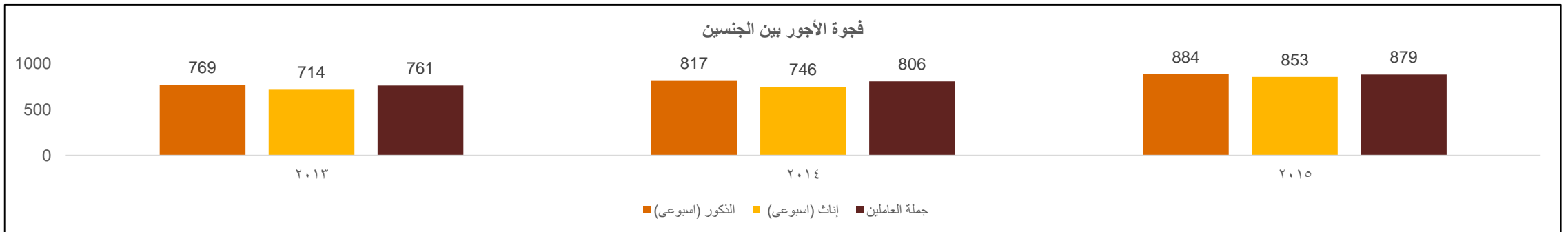
## الجزء الأول: أهم ملامح مشاركة المرأة المصرية في سوق العمل خلال الفترة ٢٠١١-٢٠١٦ : حقائق وأرقام

شكل رقم (٦) نسبة مشاركة الإناث و الذكور في القطاع غير الرسمي الى اجمالي العمالة غير الزراعية



مصدر: البنك الدولي

شكل رقم (٧) فجوة الأجور بين الجنسين



المصدر: نشرة توظيف وأجور عام ٢٠١٥ - الجهاز المركزى للتعبئة العامة والإحصاء

## الجزء الثاني: الدروس المستفادة من أفضل الممارسات الدولية لزيادة دمج الإناث في سوق العمل (٣+٤+٥)

وجاءت هذه التجارب لتؤكد أن دمج الإناث في سوق العمل هي عملية لها ثلاثة خصائص:

١. شاملة و متكاملة

٢. تراكمية، ديناميكية طويلة المدى

٣. تشاركية

## الجزء الثاني: الدروس المستفادة من أفضل الممارسات الدولية لزيادة دمج الإناث في سوق العمل (٣+٤+٥)

### أولاً : شاملة و متكاملة

تتضمن العمل على كافة المستويات لتشمل السياسات الإقتصادية الكلية، بما فيها سياسات سوق العمل وخطط العمل القطاعية، و التشريعات والإجراءات التي تصب في ذات الإتجاه، وأخيراً، صياغة برامج ومبادرات دقيقة تستهدف –بالدرجة الأولى- دعم مشاركة المرأة في الأقتصاد.

### ثانياً : عملية تراكمية مستمرة على مدى الزمن

حيث تتضمن تغيير الكثير من القيم الإجتماعية السائدة والمفاهيم والأعراف الموروثة، تقوم على المتابعة المستمرة للخطط، وتقييمها ؛ لتحقيق النتائج المرجوة منها.

### ثالثاً: تشاركية

يشارك فيها كافة أطراف المجتمع من حكومة بمؤسساتها المختلفة، والقطاع الإنتاجي بأكمله ليشمل كل من، القطاع العام و القطاع الخاص بل و القطاع التعاوني والمجتمع المدني وكافة المنظمات الدولية والإقليمية ذات الصلة .

## الجزء الثاني: الدروس المستفادة من أفضل الممارسات الدولية لزيادة دمج الإناث في سوق العمل (٣+٤+٥)

- و يظل نجاح هذه العملية- على نحو ما أوضحت أغلب التجارب التي تم دراستها- يتوقف على توافر أربعة شروط  
ضرورية على النحو التالي:
- أولاً: يجب ان يحتل هدف زيادة التشغيل عامة وتشغيل الإناث خاصة، مكان الصدارة في استراتيجية التنمية بالدولة،  
ممثلاً في استراتيجية وطنية للتشغيل، وتحديد نسب مشاركة الإناث بالتشغيل ، وآليات تحقيق استراتيجية
- ثانياً: ضمان التوازن بين الجنسين وما قد يتطلبه ذلك من انتهاج سياسات وصياغة تشريعات تقوم على التوازن بين  
الجنسين وضمان الحياد للنوع، Gender-mainstreaming policy, Gender-neutral policy ، ومن ثم  
منع التمييز السلبي للإناث ، أو الأخذ بسياسات وقوانين وإجراءات موجهة لدعم الإناث ، Gender-policy  
specific، بما يضمن التمييز الإيجابي للإناث، على النحو الذي لا ينعكس سلباً على كفاءة استخدام الموارد البشرية.

## الجزء الثاني: الدروس المستفادة من أفضل الممارسات الدولية لزيادة دمج الإناث في سوق العمل (٣+٤+٥)

- ثالثاً: زيادة الوعي المجتمعي بأهمية دمج المرأة في سوق العمل وانعكاس ذلك اقتصادياً واجتماعياً وسياسياً، فضلاً عن تغيير نظرة المجتمع لدور كلا من المرأة والرجل في المجتمع والأسرة .
- رابعاً: توافر البيانات التفصيلية مع أخذ النوع في الاعتبار- على مستوى الأقاليم الجغرافية و الأنشطة الاقتصادية أو سلاسل القيمة؛ بما يساعد صانع القرار على التعرف على التحديات التي تواجه الإناث للالتحاق بالعمل مدفوع الأجر؛ ومن ثم الصياغة الدقيقة للبرامج والمبادرات التي تستهدف الإناث.

## الجزء الثاني: الدروس المستفادة من أفضل الممارسات الدولية لزيادة دمج الإناث في سوق العمل (٣+٤+٥)

أهم محاور العمل على تشجيع دمج الإناث في سوق العمل من واقع مختلف التجارب الدولية التي تم الرجوع إليها في خمسة محاور على النحو التالي:

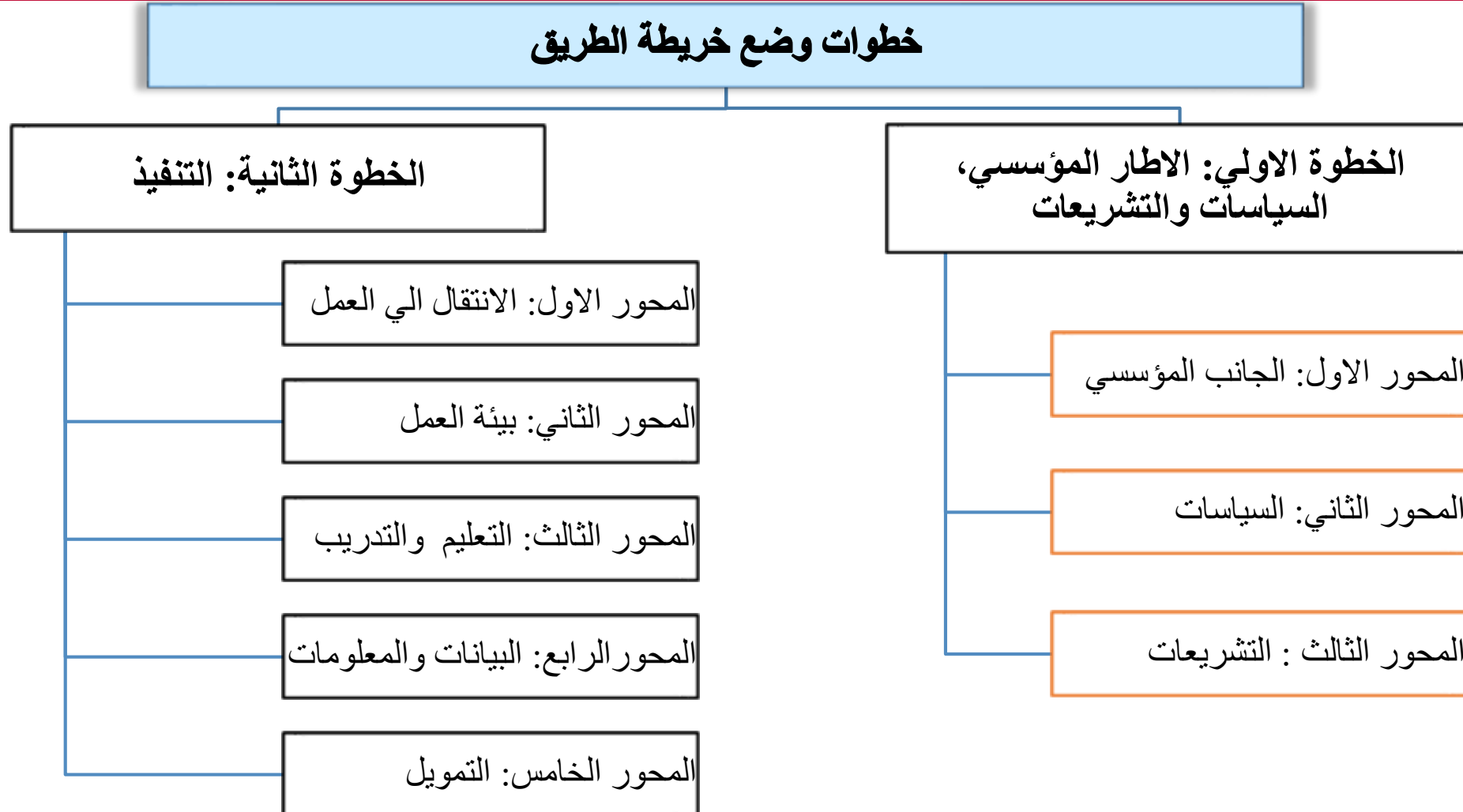
- المحور الأول: السياسات الاقتصادية الكلية القائمة على دمج النوع: جدية الدولة في تبني هذا التوجه
- المحور الثاني: الإطار التشريعي.
- المحور الثالث: الإطار المؤسسي.
- المحور الرابع: توفير بيئة عمل داعمة للمرأة وصديقة للأسرة.
- المحور الخامس: برامج ومبادرات تستهدف دعم وتمييز المرأة ومساندتها لإيجاد فرص العمل، أو لبدء مشروعها الخاص.

## الجزء الثالث: خريطة الطريق

- لوضع خريطة الطريق تم تحديد مستهدفات كمية كلية لتحسين الوضع الحالي لنصيب الاناث من قوة العمل والمشتغلين. و هو ما يجب أن يتم تحقيقه من خلال آليات محددة.
- يبلغ حالياً نصيب الاناث من قوة العمل والمشتغلين نحو ٢٣%، و ١٩.٦% علي التوالي لكل منهما. ومن ثم تم استهداف رفع نصيب الاناث الي قوة العمل الي ٢٥% ورفع نصيب الاناث الي المشتغلين الي ٢١% بنهاية عام ٢٠١٩.
- و نستهدف زيادة نصيب الاناث كل عام، حتي تصل الي الي ٣٠% و ٢٥% لكل منهما حتي النصف الاول من عام ٢٠٢٣.
- وسيتم التركيز علي اكثر الفئات تضرراً بسبب عدم تناسب ومهاراتهم مع احتياجات سوق العمل وخاصة الاناث من خريجات التعليم الفني وبدرجة اكبر التعليم الفني التجاري.
- وفي هذا الاطار لابد ان يكون توجه الدولة في مسارين: المسار الاول هو تطوير التخصصات والمناهج وطرق التعليم في التعليم الفني بوجه عام والتجاري بوجه خاص. المسار الثاني هو اعادة تأهيل وتدريب خريجات التعليم الفني التجاري بما يتوافق مع التغيرات السريعة التي تنشأ في نوعية الطلب لسوق العمل.

## تابع: خريطة الطريق

سيتم تحقيق مستهدفات خارطة الطريق خلال خطوتين اساسيتين، وعدد من المحاور الفرعية





## تابع: خريطة الطريق

### محاورة الخطوة الأولى: الإطار المؤسسي، السياسات والتشريعات



## تابع: خريطة الطريق

### محاورة الخطوة الثانية: التنفيذ

#### المحور الاول: الانتقال الي العمل

تأمين مسارات وطرق  
ذهاب واياب السيدات  
للعمل

انارة الجيدة للطرق  
المؤدية للعمل

تمهيد الطرق المؤدية  
الي العمل

الانتقال الآمن للسيدات  
الي العمل

تطبيق عمل السيدات  
لبعض الوقت او العمل  
من المنزل

#### المحور الثاني: بيئة العمل

تشجيع وتحفيز مالي و  
عيني للقطاع الخاص  
المشغل لحد ادني من  
للانات

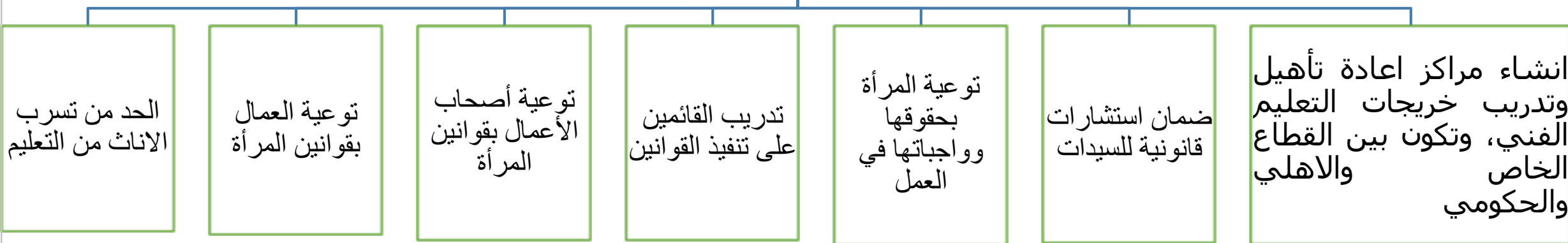
ضمان وجود حضانات للاطفال  
جوار المنشأة في حالة عدم  
توفر حد ادني من العاملين

انشاء الحضانات للاطفال في عند  
توفر عدد معين من العاملين بالمنشأة.

## تابع: خريطة الطريق

### تابع: محاور الخطوة الثانية: التنفيذ

#### المحور الثالث: التوعية والتدريب



#### المحور الخامس: التمويل

زيادة ادماج المرأة في سوق العمل من خلال أتاحة التمويل للنشاط الاقتصادي  
(الشمول المالي)

#### المحور الرابع: البيانات والمعلومات

جمع وتحليل البيانات ذات العلاقة بالتشغيل وفقا للنوع وعللي مستوي الاقاليم والانشطة بصورة دورية

## الجزء الاخير: بعض المقترحات لزيادة إدماج المرأة المصرية في سوق العمل

- أولاً: أولوية دمج بعد النوع في سياسات التنمية التي تأخذ بها الدولة، ورصد التمويل لتحقيق ذلك.
- ثانياً، تقديم الحوافز والتيسيرات المختلفة للقطاع الخاص لتوظيف المرأة.
- ثالثاً: توفير ساعات العمل المرنة، او العمل لبعض الوقت أو العمل عن بعد.
- رابعاً: توفير بيئة العمل الآمنة للمرأة والملائمة والمساندة لها.
- خامساً: الإطار المؤسسي والتشريعي الداعم لتشغيل المرأة والذي يضمن المتابعة لهذا الهدف.
- سادساً: تصميم مبادرات قطاعية / جغرافية ناجحة، لدمج الإناث في سوق العمل وتسويقها والترويج لها.
- سابعاً: التدريب للإلتحاق بفرص العمل، وللترقية في مسار العمل.



**USAID**

من الشعب الأمريكي



المجلس الوطني للمنافسة  
Egyptian National Competitiveness Council  
A Better Egyptian for A Better Egypt

شكرا